г. Красногорк **«31» января 2022 года**

АКТ № 110
о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области

Должностными лицами управления исполнения и мониторинга государственного заказа (далее – Инспекция) Министерства социального развития Московской области (далее – Министерство) на основании ст. 6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации, утвержденный распоряжением Министерства социального развития Московской области от 24.03.2020 № 21РВ-39 «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации», а также на основании плана осуществления Министерством социального развития Московской области ведомственного контроля на 1 полугодие 2022 года, проведено мероприятие ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации в отношении подведомственного учреждения Министерства.

Наименование ведомственного заказчика:	Государственное бюджетное учреждение социального обслуживания Московской области «Волоколамский центр социального

	обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов»
Местонахождение:	143600, Московская обл., г. Волоколамск, ул. Революционная, д. 5
Руководитель организации:	Директор – Подгорная Людмила Юрьевна
Вид проверки:	Плановая, выездная
Период проведения проверки:	10.01.2022 по 31.01.2022 (включительно)
Основание проверки:	Приказ министерства социального развития Московской области от 23.12.2021 № 20П-567
Предмет проверки:	Соблюдение требований законодательства в сфере закупок ГБУСО МО «Волоколамский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов» в период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Состав сотрудников инспекции, осуществляющих мероприятие ведомственного контроля:

Лисняк Илья Ярославович – заведующий отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области (руководитель инспекции).

Члены инспекции:
Гришин Егор Николаевич – заместитель заведующего отделом мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области;
Лукин Александр Дмитриевич – главный инспектор отдела мониторинга исполнения антимонопольного законодательства и законодательства в сфере

закупок управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

Куц Лидия Николаевна – главный инспектор отдела контрактной службы и материально-технического обеспечения управления исполнения и мониторинга государственного заказа Министерства социального развития Московской области.

На основании Закона № 223-ФЗ ГБУСО МО «Межмуниципальный комплексный центр социального обслуживания населения» в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 (далее - Центр), являющийся государственным заказчиком (далее – Заказчик), при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в проверяемом периоде руководствовался положениями указанного закона и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Московской области, регулирующими сферу закупок.

1. В результате проверки нормативных документов было установлено:

1.1. В проверяемом периоде в соответствии с ч. 8 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ действовала Единая комиссия по осуществлению закупок для нужд Центра, созданная приказом директора Центра:

- от 02.03.2021 № 51 «О создании комиссии по осуществлению конкурентных закупок для нужд Государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Московской области «Волоколамский центр социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов», в составе 5 человек, председатель единой комиссии директор Подгорная Л.Ю.

1.2. В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются в том числе правовыми актами, регламентирующими правила закупки – положениями о закупке.

Согласно ч. 3 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке бюджетного учреждения утверждается органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя бюджетного учреждения.

В соответствии с п. 1 постановления Правительства Московской области от 19.08.2014 № 666/31 «О мерах по реализации Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в Московской области» Комитет по конкурентной политике Московской области является центральным исполнительным органом государственной власти Московской области, уполномоченным на утверждение типового положения о закупке товаров, работ, услуг и определение государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области, для которых применение такого типового положения о закупке товаров, работ, услуг является обязательным при утверждении ими положения о закупке товаров, работ, услуг или внесении в него изменений.

Согласно п. 2 распоряжения Комитета по конкурентной политике Московской области от 21.03.2019 № 30-01-14/19 «Об утверждении Типового положения о закупке и определении юридических лиц, для которых применение такого Типового положения о закупке является обязательным при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений» применение типового положения является обязательным для государственных бюджетных учреждений Московской области, государственных автономных учреждений Московской области, государственных унитарных предприятий Московской области при утверждении ими положения о закупке или внесении в него изменений.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке и вносимые в него изменения, подлежат обязательному размещению в Единой информационной системе (далее – ЕИС) не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения в проверяемом периоде, даты утверждения и размещения в ЕИС таких положений и их изменений приведены в приложении № 2.

1.2.1. В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона № 223-ФЗ положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

При размещении Заказчиком в ЕИС положений о закупке (вносимых в положения изменений) нарушений не выявлено.

2. В результате проверки документов по закупочной деятельности было установлено:

2.1. В 2021 году Заказчик осуществлял закупки конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения запросов котировок в электронной форме, а также осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании положения о закупках. Информация о количестве и объеме закупок приведена в приложении № 1.

При проверке правильности выбора способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в проверяемом периоде нарушений не выявлено.

2.2. В соответствии с пунктом 8.3 положения о закупке обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с

единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), должно быть размещено одновременно с документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме, договором (в случае заключения договора с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в порядке, установленном Положением о закупке.

В соответствии с пунктом 60.2 Положения о закупке, при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) заказчик обязан определить и обосновать цену договора. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) договор должен содержать обоснование цены договора.

В ходе проверки инспекцией выявлены следующие нарушения правил обоснования начальной (максимальной) цены договора при осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), а именно договор размещенный в ЕАСУЗ не содержит обоснование цены по следующим договорам:

1) Договор с единственным поставщиком от 14.12.2020 № 61-4-3635/21 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ №85004012743200000020000) на оказание услуг по поставке газа;

2) Договор с единственным поставщиком от 15.12.2020 №220200000074/2021 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ №85004012743200000030000) на оказание услуг связи;

3) Договор с единственным поставщиком от 22.12.2020 № 292 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ №85004012743200000050000) на оказание услуг по водоснабжению и водоотведению;

4) Договор с единственным поставщиком от 22.12.2020 № 915 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ № 85004012743200000070000) на оказание услуг по горячему водоснабжению;

5) Договор с единственным поставщиком от 23.12.2020 № 20-588-20/21 (реестровый номер договора ЕИС/ЕАСУЗ №85004012743200000080000) на оказание услуг по транспортировке газа.

3. В ходе проверки было выявлено:

3.1. В соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС:

сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров;

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);

сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся. С нарушением установленного срока были размещены в ЕИС:

3.1.1. Сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	15.02.2021	5 дней
2	февраль		01.03.2021	нет
3	март		08.04.2021	нет
4	апрель		04.05.2021	нет
5	май		02.06.2021	нет
6	июнь		29.06.2021	нет
7	июль		04.08.2021	нет
8	август		01.10.2021	21 день
9	сентябрь		01.10.2021	нет
10	октябрь		01.11.2021	нет
11	ноябрь		09.12.2021	нет

3.1.2. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика):

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	15.02.2021	5 дней
2	февраль		01.03.2021	нет
3	март		08.04.2021	нет
4	апрель		04.05.2021	нет
5	май		02.06.2021	нет
6	июнь		29.06.2021	нет
7	июль		04.08.2021	нет

8	август		01.10.2021	21 день
9	сентябрь		01.10.2021	нет
10	октябрь			нет
11	ноябрь			нет

3.1.3. Сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся:

№ п/п	Месяц отчета	Год отчета	Дата размещения отчета	Срок нарушения
1	январь	2021	15.02.2021	5 дней
2	февраль		01.03.2021	нет
3	март		08.04.2021	нет
4	апрель		04.05.2021	нет
5	май		02.06.2021	нет
6	июнь		29.06.2021	нет
7	июль		04.08.2021	нет
8	август		01.10.2021	21 день
9	сентябрь		01.10.2021	нет
10	октябрь			нет
11	ноябрь			нет

В нарушение ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, Заказчиком частично не размещены или размещены с нарушением срока в ЕИС сведения о заключенных договорах в проверяемом периоде.

Выводы:

4. В связи с изложенным, по итогам изучения представленной документации, а также с учетом выявленных нарушений, Центру рекомендовано для осуществление деятельности по закупкам товаров, работ, услуг в дальнейшем:

4.1. Обоснование начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) осуществляется в соответствии с действующим Положением;

4.2. Размещать в ЕИС отчеты в соответствии с ч. 19 ст. 4 Закона № 223-ФЗ;

Приложения:

1. Таблица 1 «Структура закупок Заказчика за 2021 год» на 1 л. в 1 экз.
2. Таблица 2 «Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения» на 2 л. в 1 экз.

Руководитель инспекции _____ И.Я. Лисняк

Члены инспекции

_____ Е.Н. Гришин

_____ А.Д. Лукин

_____ Л.Н. Куц

Один экземпляр акта о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области получен для ознакомления:

Руководитель объекта
ведомственного контроля
(иное уполномоченное лицо)

Директор _____ _____ Федорчак Л.Ю.
(должность) (подпись) (расшифровка подписи)

«03» февраля 2022 г.

Приложение № 1 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 31.01.2022 № 110

Таблица 1

Структура закупок Заказчика за 2021 год

№ п/п	Закупки				Контракты								ГОЗ	
	Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	Всего		Экономия	Всего			Исполнены (исполнены частично)		Расторгнуты			Сумма (рублей)	%
		Кол-во	Сумма (рублей)	Сумма (рублей)	Кол-во	Сумма при заключении (рублей)	Сумма итоговая (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Кол-во	Сумма исполнения (рублей)	Расторгнуты без исполнения		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	**Запрос котировок в электронной форме**	**1**	**64 800,00**	**10 499,22**	**1**	**54 300,78**	**54 300,78**	**1**	**54 300,78**	**0**	**0,00**	**0**	**54 300,78**	**22,58**
	из них:													
1.1	Состоялись	1	64 800,00	10 499,22	1	54 300,78	54 300,78	1	54 300,78	0	0,00	0	54 300,78	22,58
1.2	Не состоялись, отменены	0	0,00	0,00	0	0,00	0,00	0	0,00	0	0,00	0	0,00	0,00
Итого конкурентные способы определения поставщика:		**1**	**64 800,00**	**10 499,22**	**1**	**54 300,78**	**54 300,78**	**1**	**54 300,78**	**0**	**0,00**	**0**	**54 300,78**	**22,58**
2	**Закупки у ед. поставщика**	**7**	**-**	**-**	**7**	**244 608,31**	**245 108,43**	**6**	**173 309,82**	**1**	**12 910,50**	**0**	**186 220,32**	**77,42**
	из них:													
2.1	пп. 60.1.3	-	-	-	2	99 365,40	99 365,40	2	86 864,08	0	0,00	0	86 864,08	36,11
2.2	пп. 60.1.4	-	-	-	5	145 242,91	145 743,03	4	86 445,74	1	12 910,50	0	99 356,24	41,31
ИТОГО		**8**		**10 499,22**	**8**	**298 909,09**	**299 409,21**	**7**	**227 610,60**	**1**	**12 910,50**	**0**	**240 521,10**	**100,00**

Приложение № 2 к акту о результатах проведения проверки Министерством социального развития Московской области от 31.01.2022 № 110

Таблица 2

Положения о закупке, в соответствии с которыми Центр осуществлял закупки товаров, работ, услуг и их изменения

№ п/п	Реквизиты документа, утвердившего типовое положение о закупке (его изменения)	Срок, установленный учреждениям для утверждения положения о закупке	Реквизиты документа, утвердившего положение о закупке	Дата размещения в ЕИС положения о закупке
1	2	3	4	5
1	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 03.08.2020 № 30-01-38/20 (изменения типового положения о закупке)	до 21.08.2020	Распоряжение Минсоцразвития МО от 21.08.2020 № 21РВ-125	26.08.2020
2	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 29.12.2020 № 29-01-73/20 (изменения типового положения о закупке)	до 31.01.2021	Распоряжение Минсоцразвития МО от 29.01.2021 № 20РВ-6	05.02.2021
3	Распоряжение Комитета по конкурентной политике МО от 11.06.2021 № 29-01-23/21 (изменения типового положения о закупке)	до 01.07.2021	Распоряжение Минсоцразвития МО от 30.06.2021 № 20РВ-108	06.07.2021